三明市工伤预防五年行动计划

（2021—2025年）实施方案

为贯彻落实《福建省人力资源和社会保障厅等八部门（单位）关于印发<福建省工伤预防五年行动计划（2021—2025年）实施方案>的通知》（闽人社文〔2021〕56号）精神，切实做好“十四五”时期工伤预防工作，更好发挥工伤保险积极功能,现结合我市实际，制定本实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，适应推进国家治理体系和治理能力现代化要求，完善“预防、康复、补偿”三位一体制度体系，把工伤预防作为工伤保险优先事项，采取一切适当的手段组织推进，切实提升工伤预防意识和能力，促进劳动者实现稳定就业，促进经济社会持续健康发展。

二、工作目标

（一）工伤事故发生率明显下降，重点行业5年降低20%左右；

（二）工作场所劳动条件不断改善，切实降低尘肺病等职业病的发生率；

（三）工伤预防意识和能力明显提升，实现从“要我预防”到“我要预防”“我会预防”的转变。

三、主要任务

（一）牢固树立预防优先的工作理念

深入学习贯彻习近平总书记关于“人民至上、生命至上”的重要指示精神，始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，把减少事故伤害和职业病危害作为工伤预防的根本出发点和落脚点，从源头上防止工伤事故发生，切实保障劳动者的生命安全和身体健康。

（市人社局、市公安局、市工信局、市财政局、市住建局、市交通运输局、市卫健委、市应急局、市总工会按职责分工负责。各县（市、区）对应市直责任单位的相关部门，做为本县（市、区）负责落实本实施方案的责任单位，以下不再逐一列出。）

（二）建立完善工伤预防联防联控机制

**1.完善工伤预防联席会议制度。**在原有工伤预防联席会议成员单位的基础上，新增工信、住建、交通等部门为成员单位，不断完善工伤预防联席会议制度，定期研究工伤预防工作，明确职责分工，加强协调联动，加强联合检查，督促用人单位认真落实工伤预防主体责任。

（市人社局牵头，市公安局、市工信局、市财政局、市住建局、市交通运输局、市卫健委、市应急局、市总工会参与）

**2.建立完善信息交换、数据共享机制。**实现人员信息、事故信息、职业病信息和涉及安全生产事故和职业病的工伤信息等相关数据共享，使工伤预防联席会议各成员单位及时、全面地了解掌握用人单位工伤事故、安全生产、职业病危害防治等工伤预防情况以及职业伤害发生的类型、高发岗位、高发人群及基金支出等情况，做到有的放矢地开展工伤预防工作。

（市人社局、市公安局、市工信局、市财政局、市住建局、市交通运输局、市卫健委、市应急局、市总工会按职责分工负责）

**3.发挥职能作用，开展综合治理。**及时对各类安全隐患、工伤事故苗头性问题和职业病危害因素浓（强）度超标现象综合运用法律、行政、经济手段重点治理，提出限期整改建议。对未按规定落实主体责任、未及时整改的用人单位及其主要负责人，相关部门应依据安全生产法和职业病防治法严肃处理。对未依法参保以及工伤事故多发的企业加强重点监控。

（市人社局、市公安局、市卫健委、市工信局、市住建局、市交通运输局、市应急局按职责分工负责）

**4.通报典型性工伤事故，避免类似事故重复发生。**对有代表性或典型性的工伤事故，人社部门会同联席会议相关部门通过各自单位微信公众号、网站、报纸、工伤预防宣传培训等途径在全市范围内进行通报、宣传，努力避免类似事故重复发生。

（市人社局、市公安局、市工信局、市财政局、市住建局、市交通运输局、市卫健委、市应急局、市总工会按职责分工负责）

（三）瞄准盯紧工伤预防重点行业

**1.确定工伤预防重点领域和重点项目。**人社部门会同财政、卫生健康、应急管理部门加强对工伤预防相关数据的分析，定期研究本地区工伤事故和职业病危害的现状及变化情况，研究确定工伤预防重点领域，依法确定重点项目。本期计划主要围绕工伤事故和职业病高发的煤炭采掘、矿山开采、危险化学品、建筑施工、交通运输、机械制造等重点行业企业开展，各县（市、区）要掌握本地区实际情况，列出清单，建立台账，有针对性地开展工作。

（市人社局、市财政局、市卫健委、市应急局按职责分工负责）

**2.推进工伤预防项目的实施。**按照《福建省工伤预防费使用管理实施办法（试行）》（闽人社发〔2019〕5号）及《三明市人力资源和社会保障局 三明市财政局 三明市卫生健康委员会 三明市应急管理局关于印发<三明市工伤预防费使用管理实施暂行办法>的通知》（明人社〔2019〕109号）的规定，规范工伤预防费的使用和管理，按规定足额提取工伤预防费，持续推进工伤预防项目实施，促进用人单位做好工伤预防工作，降低工伤事故伤害和职业病的发生率。

（市人社局、市财政局、市卫健委、市应急局按职责分工负责）

**3.结合攻坚行动，开展专项治理。**结合尘肺病防治攻坚行动，发挥工伤预防在推进在煤炭、非煤矿山、冶金、建材、陶瓷制造、水泥制造、石材加工等尘肺病易发高发行业企业的粉尘危害专项治理工作中的机制作用，有效降低职业性尘肺病发生率。通过对尘肺病危害重点企业落实依法参保情况及单位依法参保公示情况的督导检查，督促企业为尘肺病危害企业职工参加工伤保险，按照《福建省人力资源和社会保障厅 福建省卫生健康委员会转发人力资源和社会保障部 国家卫生健康委员会关于做好尘肺病重点行业工伤保险有关工作的通知》（闽人社文〔2020〕14号）文件精神，继续开展好为期三年的尘肺病重点行业工伤保险扩面专项行动。

（市人社局、市卫健委、市交通运输局、市应急局、市总工会按职责分工负责）

（四）全面加强工伤预防宣传

充分发挥主流媒体和新媒体作用，充分发挥各部门和有关行业协会的宣传作用，抓住重点时段、重要节点、重大事件开展有针对性宣传。要从关爱职工群众生命安全和职业健康的视角，运用影音视频、图标图解、典型案例、身边工伤事件等群众易于接受、感染力强的形式，宣传职业病防治、安全生产、交通事故防范、心脑血管疾病防治等方面的知识，不断提高职工群众的工伤预防意识和自我保护意识。鼓励工伤事故和职业病高发易发的各县（市、区）、各有关企业设立工伤预防警示教育基地。

（市人社局、市工信局、市财政局、市住建局、市交通运输局、市卫健委、市应急局、市总工会按职责分工负责）

（五）深入推进工伤预防培训

**1.实施重点行业重点企业工伤预防（安全生产、职业病防治）能力提升培训工程。**针对本期计划的重点行业重点企业，对企业的负责人、安全管理部门主要负责人和一线班组长等重点岗位人员，根据不同人员的岗位职责，安排相应的培训内容，提升培训企业的安全生产意识和工伤预防能力。2025年底前力争实现上述人员培训全覆盖。

（市人社局、市住建局、市交通运输局、市卫健委、市应急局、市总工会按职责分工负责）

**2.各技工学校全面开设工伤预防课程，将安全生产、职业病防治与工伤预防的政策法规、安全生产事故与工伤事故防范知识、工伤事故与职业病警示教育等内容作为工伤预防培训必修内容。**技工学校学生在实习前须参加安全防护知识岗位规程教育和培训并进行考核，使其初步具备工伤预防方面的基础知识，提高实习学生的安全意识。鼓励各县（市、区）采取线上培训和线下培训相结合方式，更加注重发挥线上培训的作用。

（市人社局、市应急局、市卫健委、市交通运输局、市总工会按职责分工负责）

（六）认真落实工伤保险费率浮动

各县（市、区）要在依据行业工伤风险程度确定行业基准费率基础上，充分发挥浮动费率的激励和约束作用，促进用人单位主动做好工伤预防，减少工伤事故和职业病的发生。为更好评估用人单位工伤风险趋势，更全面考察用人单位风险管理效果，工伤保险费率浮动按省上统一部署进行浮动，并抓好落实。

（市人社局、市财政局按职责分工负责）

（七）大力开展“互联网+工伤预防”

充分发挥信息化、大数据、人工智能在工伤预防方面的作用，一体化推进工伤预防信息共享、在线培训、考核评估，普及工伤预防科学知识、宣传工伤预防政策、开展工伤预防线上培训、强化工伤事故警示教育。根据省上推荐的资质合法、信誉良好、服务优质的在线培训平台，供县（市、区）有关部门、大中型企业等依法自主选用。

（市人社局、市工信局、市财政局、市住建局、市交通运输局、市卫健委、市应急局、市总工会按职责分工负责）

（八）积极推进工伤预防专业化、职业化建设

**1.支持有条件、有能力的第三方专业技术服务机构积极参与工伤预防工作，建立长效机制。**行业协会和大中型企业等社会组织根据工伤预防项目实际情况，需要委托第三方机构实施的，应当参照政府采购法和招投标法规定的程序，选择具备相应条件的社会、经济组织以及医疗卫生机构提供工伤预防服务。面向社会和中小微企业的工伤预防项目，可由人力资源和社会保障、卫生健康、应急管理、财政部门参照政府采购法等相关规定，从具备相应条件的社会、经济组织以及医疗卫生机构中选择提供工伤预防服务的机构，推动组织项目实施。

（市人社局、市卫健委、市应急局、市财政局按职责分工负责）

**2.鼓励有能力的大中型企业发挥示范作用，带领同行业中小微企业开展工伤预防工作**。大中型企业开展的工伤预防项目，经人社部门组织第三方中介机构或聘请相关专家对项目实施情况和绩效目标实现情况进行评估验收。工伤预防项目实施效果良好的，可向其它企业特别是同行业中小微企业推广。

（市人社局、市卫健委、市应急局按职责分工负责）

**3.建立工伤预防专家库，遴选工伤预防、安全生产、职业卫生、财务管理、法律事务、宣传培训等方面的专家，负责工伤预防立项评审、宣传培训、问题诊断、措施制定、评估验收等专业技术相关工作。**工伤预防专家按照领域类别成立工伤预防、财务管理、职业卫生、安全生产等方面的专业小组，并可以结合工伤预防工作实际调整专业小组设置。专家库专家的资格审核、聘期调整、聘期考核、档案维护、系统管理和纪律监督等日常工作由人社部门负责。因工作需要，经协商可共享使用工伤预防专家库。

（市人社局、市工信局、市财政局、市住建局、市交通运输局、市卫健委、市应急局、市总工会按职责分工负责）

（九）切实加强对工伤预防工作的考核监督

**1.推动将工伤预防工作开展情况纳入对县（市、区）政府安全生产目标责任制考核内容，促进提高工伤预防工作的实效。**

（市人社局、市应急局按职责分工负责）

**2.加强对工伤预防项目事前、事中、事后全过程监管，按照项目进展安排全程检查、全程跟踪、全程问效。**社会保险经办机构要定期向社会公布工伤预防项目实施情况和工伤预防费用使用情况，接受参保单位和社会各界的监督。工伤预防费要严格按规定使用，违反规定使用的，对相关责任人按照有关法律法规等规定进行处理。工伤预防服务机构存在欺诈、骗取工伤保险基金行为的，按照有关法律法规等规定进行处理。

（市人社局、市财政局、市卫健委、市应急局按职责分工负责）

**3.大力推广工伤预防先进典型、先进做法，营造工伤预防正能量。**

（市人社局、市卫健委、市应急局按职责分工负责）

四、积极完善实施保障体系

（一）加强组织领导

工伤预防是一项系统性工程，也是一项民心工程。各有关部门要切实负起责任，落实安全生产职业卫生法律法规规定的各项职责，负责各自领域工伤预防项目的实施和监督。

（市人社局牵头，市总工会、市工信局、市财政局、市住建局、市交通运输局、市卫健委、市应急局按职责分工负责）

（二）勇于创新发展

坚持问题导向、目标导向、效果导向，完善工伤预防工伤体系、政策体系、标准体系，加强统计分析，推动解决工伤预防重点难点问题。按省上规定落实示范引领和奖惩激励机制，加大工作引导力度，强化企业安全生产主体责任，增强用人单位履行主体责任自觉性。探索建立工伤预防培训机构和线上培训平台推荐清单制度，严把培训机构条件关。坚持大处着眼、细处着手、探索创建一批可操作、可监督、可评价、可推广的工伤预防工作模式。

（市人社局、市工信局、市财政局、市住建局、市交通运输局、市卫健委、市应急局、市总工会按职责分工负责）

（三）强化经费保障

1.认真落实《工伤保险条例》、《人力资源社会保障部、财政部、国家卫生计生委、国家安全监管总局关于印发工伤预防费使用管理暂行办法的通知》（人社部规〔2017〕13号）、按照福建省工伤预防费使用管理实施办法（试行）》（闽人社发〔2019〕5号）及《三明市人力资源和社会保障局 三明市财政局 三明市卫生健康委员会 三明市应急管理局关于印发<三明市工伤预防费使用管理实施暂行办法>的通知》（明人社〔2019〕109号）规定，按要求编制工伤预防项目预算，保证工伤预防工作经费，为开展工伤预防工作提供有力支撑。各县（市、区）社会保险经办机构按照上年度工伤事故和职业病预防宣传、培训项目费用预算执行情况、上年度工伤预防项目绩效考核结果，根据工伤预防工作需要，将工伤预防费列入下一年度工伤保险基金支出预算。财政部门、人社部门按照预算法和社会保险基金预算有关规定审核并按照程序报批。在保证全市工伤保险待遇支付能力和储备金留存的前提下，工伤预防费使用原则上不得超过上年度工伤保险基金征缴收入的3%;上年度工伤保险基金收不抵支的，工伤预防费使用原则上不得超过上年度工伤保险基金征缴收入的1%安排。

（市人社局、市财政局、市卫健委、市应急局按职责分工负责）

2.要加强基金监管，确保工伤预防费依法合规支出和使用，严格落实项目验收评估制度，防止弄虚作假，坚决杜绝形式主义、官僚主义。对确定实施的工伤预防项目，社会保险经办机构根据服务协议或者服务合同的约定，向具体实施工伤预防项目的组织支付30%—70%预付款。项目实施过程中，提出项目的单位应及时跟踪项目实施进展情况，保证项目有效进行。评估验收合格后，由社会保险经办机构支付余款。对验收不合格的项目，如仍有实施必要的，可以要求项目实施单位实施整改，整改后重新组织验收。对已经失去时效性或者已确无整改必要的项目，可以结合实际情况扣减部分乃至全部合同款。

（市人社局、市财政局、市卫健委、市应急局按职责分工负责）

（四）建立长效机制

各县（市、区）要结合实际，健全抓落实长效机制，杜绝一阵风一刀切，推动工伤预防工作日常化、规范化、机制化。要发扬钉钉子精神，以五年为一个周期，坚持一张蓝图绘到底，保持政策稳定性和工作连续性，常抓不懈，推动工伤预防工作不断取得新的成效。

（市人社局、市工信局、市财政局、市住建局、市交通运输局、市卫健委、市应急局、市总工会按职责分工负责）

附件：三明市工伤预防联席会议成员名单

附件

三明市工伤预防联席会议成员名单

召集人：

高 伟市人力资源和社会保障局党组成员、副局长

成 员：

叶其勇市公安局党委委员、总工程师

黄金强市应急管理局党委委员、总工程师

吴新冠市社会保险中心主任、四级调研员

胡玉华 市人力资源和社会保障局工伤保险科科长

吴本源市财政局社会保障科科长

汪朝阳市住房和城乡建设局建筑业科科长

郭 敏市交通运输局安全监督科科长

林 航市卫生健康委员会疾病预防控制科科长

李明芳市总工会劳动和经技工作部部长

江 湛市工信局工业运行科三级主任科员

工伤预防联席会议下设办公室，办公室设在市人社局工伤保险科，办公室主任由市人社局工伤保险科科长胡玉华同志兼任，具体负责工伤预防的日常工作及协调各成员单位共同做好工伤预防工作。